

**Formularz zgłaszania uwag do projektu *Krajowego Planu w dziedzinie Energii i Klimatu do 2030 r.*
w ramach konsultacji publicznych 10-11.2024 r.**

l.p.	Zgłaszający uwagę (nazwa instytucji, organizacji lub imię i nazwisko)	Reprezentowany sektor	Część, której dotyczy uwaga (proszę wskazać nr rozdziału, obszaru, celu <i>lub</i> wpisać Uwagi ogólne / Inne)	Szczegółowe zagadnienie, którego dotyczy uwaga	Treść uwagi lub proponowana konkretna treść uzupełnienia (wraz z uzasadnieniem)
1	Polska Organizacja Biometanu	Biometan	Projekt aKPEiK (str. 134)	Działanie 9. Pakiet wsparcia rozwoju rynku biogazu i biometanu.	<p>Działania stanowiące pakiet wsparcia dla rozwoju biometanu mają dotyczyć następujących obszarów:</p> <p>1) uruchomienie mechanizmu wsparcia operacyjnego, dedykowanego dla instalacji biometanowych powyżej 1 MWe co będzie kolejnym krokiem pozwalającym na objęcie wsparciem operacyjnym wszystkich jednostek wytwórczych niezależnie od mocy.</p> <p>W tym zakresie POB zwraca uwagę na niepokojące zmiany proponowane w treści ustaw szczegółowych wdrażających system wsparcia dla instalacji biometanowych powyżej 1 MW, które de facto mogą zablokować rozwój tej branży. Chodzi w szczególności o:</p> <p>– art. 6 pkt 20 Projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw (UD89)</p> <p>(dodawany art. 83t. ust. 1 lit c)</p> <p>W ramach proponowanej zmiany wprowadza się obowiązek złożenia przez wytwórcę oświadczenia składanego pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń, o następującej treści:</p> <p>„c) biogaz lub biogaz rolniczy spełniający kryteria zrównoważonego rozwoju, o których mowa w art. 43 ust. 3 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu”</p> <p>Powyższe odwołanie powoduje, że w ramach instrumentu wsparcia</p>

l.p.	Zgłaszający uwagę (nazwa instytucji, organizacji lub imię i nazwisko)	Reprezentowany sektor	Część, której dotyczy uwaga (proszę wskazać nr rozdziału, obszaru, celu lub wpisać Uwagi ogólne / Inne)	Szczegółowe zagadnienie, którego dotyczy uwaga	Treść uwagi lub proponowana konkretna treść uzupełnienia (wraz z uzasadnieniem)
					<p>dla instalacji biometanowych, wytwórca będzie musiał pod groźbą odpowiedzialności karnej oświadczyć, że będzie spełniał nie tylko kryteriami zrównoważonego rozwoju i ograniczania emisji gazów cieplarnianych, ale dodatkowo również wykorzystywał wyłącznie określone substraty wskazane w załączniku IX do RED II, co znacząco ograniczy zakresu możliwych do wykorzystania substratów w stosunku do tych aktualnie wykorzystywanych w branży biogazowej.</p> <p>Art. 43 ust. 3 GBER. Pomoc operacyjna na produkcję biopaliw, biopłynów, biogazu (w tym biometanu) i paliw z biomasy jest wyłączona z obowiązku zgłoszenia, o którym mowa w art. 108 ust. 3 Traktatu, jedynie w zakresie, w jakim paliwa objęte pomocą są zgodne z kryteriami zrównoważonego rozwoju i ograniczania emisji gazów cieplarnianych określonymi w dyrektywie (UE) 2018/2001 i aktach wykonawczych lub delegowanych do tej dyrektywy oraz są wytwarzane z surowców wymienionych w załączniku IX do tej dyrektywy.</p> <p>– art. 6 pkt 32 lit b) Projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw (UD89)</p> <p>(wprowadzenie do art. 168 dodatkowego pkt 15a oraz w konsekwencji art. 170 ust. 6a)</p> <p>Unormowania te przewidują obowiązek wymierzenia przez Prezesa URE administracyjnoprawnej kary pieniężnej za brak sprzedaży w ramach systemu aukcyjnego mniej niż 60% zadeklarowanego w ofercie aukcyjnej wolumenu biometanu.</p> <p>Doświadczenia funkcjonowania w systemie prawnym instrumentu aukcji OZE na sprzedaż energii elektrycznej wytwarzanej z biogazu lub biogazu rolniczego powyżej 1 MW dobitnie pokazują, że wprowadzenie stosownych sankcji związanych z eksploatacją tych trudnych w obsłudze operacyjnej instalacji – szczególnie w długoterminowej perspektywie okresu wsparcia – powoduje istotną</p>

l.p.	Zgłaszający uwagę (nazwa instytucji, organizacji lub imię i nazwisko)	Reprezentowany sektor	Część, której dotyczy uwaga (proszę wskazać nr rozdziału, obszaru, celu lub wpisać Uwagi ogólne / Inne)	Szczegółowe zagadnienie, którego dotyczy uwaga	Treść uwagi lub proponowana konkretna treść uzupełnienia (wraz z uzasadnieniem)
					<p>barierę inwestycyjną po stronie inwestorów i przekłada się na znikome zainteresowanie. Warto uwzględnić te doświadczenia przy kształtowaniu zasad funkcjonowania bliźniaczego w swych założeniach instrumentu aukcji dla biometanu.</p> <p>W związku z powyższym zdaniem POB rezygnacja z wprowadzania sankcji administracyjnoprawnych związanych z niedotrzymaniem ilości planowanego do wytworzenia biometanu będzie stanowiła istotną zachętę dla inwestorów oraz umożliwi zwiększenie poziomu konkurencji w ramach aukcji OZE, co przełoży się na większą rywalizację cenową oraz zmniejszenie kosztów funkcjonowania systemu wsparcia.</p> <p>Alternatywnie, POB proponuje dodanie jako przesłanek umożliwiających uniknięcie kary administracyjnej za niedostateczną ilość sprzedanego biometanu w postaci braku dostaw substratu spowodowanych czynnikami niezależnymi od wytwórcy, a także brakiem dostatecznej chłonności sieci gazowej potwierdzonej przez właściwego operatora. Szczegółowe propozycje unormowań w tym zakresie zostały już przekazane do MKiŚ.</p> <p>Zdaniem POB bez wprowadzenia tych zmian prawnych projektowany instrument wsparcia w postaci aukcji dla biometanu nie odniesie sukcesu i przyczyni się do braku realizacji założonych celów KPEiK w zakresie biometanu.</p> <p>2) Analiza możliwości zmniejszenia obciążeń i skrócenia terminów postępowań w ramach realizacji inwestycji i poprawę warunków prowadzenia działalności wytwórczej na etapie eksploatacyjnym.</p> <p>W tym zakresie zwracamy uwagę, że żadne konkretne działania nie zostały jeszcze podjęte, a skala wyzwań umożliwia wprowadzenie o wiele bardziej przyjaznego środowiska inwestycyjnego dla instalacji biometanowych. W konsekwencji zdaniem POB:</p> <p>– przede wszystkim należy wskazać na konieczność rezygnacji z</p>

l.p.	Zgłaszający uwagę (nazwa instytucji, organizacji lub imię i nazwisko)	Reprezentowany sektor	Część, której dotyczy uwaga (proszę wskazać nr rozdziału, obszaru, celu lub wpisać Uwagi ogólne / Inne)	Szczegółowe zagadnienie, którego dotyczy uwaga	Treść uwagi lub proponowana konkretna treść uzupełnienia (wraz z uzasadnieniem)
					<p>procedur, które ograniczają lokalizację instalacji biometanowych jedynie w ramach zapisów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Zwracamy uwagę, że inwestycje biometanowe wymagają elastyczności w wyborze lokalizacji, uwzględniającej zarówno dostępność substratów rolno-spożywczych, jak i możliwości transportowe oraz przyłączenie do sieci gazowej. Postuluje się zatem utrzymanie dotychczasowych zasad umożliwiających elastyczne określanie lokalizacji w ramach decyzji o warunkach zabudowy. Przy czym, aby wspierać współpracę inwestorów z władzami gmin w zakresie wyboru lokalizacji instalacji biometanowych, postulujemy uwzględnienie potencjalnych lokalizacji w ramach planów ogólnych tworzonych przez poszczególne gminy.</p> <p>– kolejną z podstawowych barier inwestycyjnych jest wprowadzenie rozwiązań umożliwiających przyłączenie do sieci w obszarach o podwyższonym poziomie ciepła spalania, która ze względów technicznych nie jest możliwa do osiągnięcia dla biometanu (patrz również uwaga zawarta w pkt 3 niniejszego Formularza). W tym zakresie proponujemy wprowadzenie obowiązku utworzenie przez operatorów nowych obszarów rozliczeniowych ciepła spalania (dalej: ORCS) z udziałem biometanu, zachowujących bezpieczny poziom ciepła spalania ustalony w ramach rozporządzenia systemowego, ale uwzględniających możliwy do osiągnięcia poziom ciepła spalania biometanu (chodzi o strefy gdzie ciepło spalania jest powyżej 40 MJ/m³). Alternatywnym rozwiązaniem może być doprecyzowanie zasady świadczenia usług dodatkowych polegających na kondycjonowaniu biometanu w tych lokalizacjach, gdzie nie uda się obniżyć poziomu ciepła spalania w danej ORSC. Kondycjonowanie stanowiłoby dodatkową odpłatną usługę OSD/OSP realizowaną na rzecz wytwórcy biometanu w miejscu przyłączenia do sieci tak, aby wytwórca nie był objęty ryzykiem zakwestionowania odnawialnego charakteru produkowanego paliwa gazowego w związku z koniecznością jego kondycjonowania, które ma umożliwić wprowadzenia do sieci w danym ORCS o podwyższonych parametrach.</p>

l.p.	Zgłaszający uwagę (nazwa instytucji, organizacji lub imię i nazwisko)	Reprezentowany sektor	Część, której dotyczy uwaga (proszę wskazać nr rozdziału, obszaru, celu lub wpisać Uwagi ogólne / Inne)	Szczegółowe zagadnienie, którego dotyczy uwaga	Treść uwagi lub proponowana konkretna treść uzupełnienia (wraz z uzasadnieniem)
					Pozostałe szczegółowe propozycje dotyczące ułatwienia integracji instalacji biometanowych z siecią gazową oraz ułatwień w procesie inwestycyjno-budowlanych zostały już przekazane do MKiŚ przez POB.
2	Polska Organizacja Biometanu	Biometan	Uwagi ogólne Scenariusz WEM	Produkcja krajowa biometanu	Mając na uwadze zrealizowane przez organizację analizy potencjału substratowego możliwego do wykorzystania przez instalację biometanowe pt. <i>Potencjał produkcji biometanu w Polsce - Raport Polskiej Organizacji Biometanu</i> , a także deklarowane przez członków POB nakłady inwestycyjne na realizację tego typu inwestycji do 2030 r. chcielibyśmy wskazać, że wyznaczony poziom produkcji krajowej biometanu powinien wynosić ok. 900 ktoe, a więc odpowiadać ekwiwalentowi ok. 1 mld m ³ biometanu o kaloryczności gazu ziemnego wysokometanowego. Przy czym szczegółowe kierunki wykorzystania biometanu produkowanego w Polsce – tj. cele elektroenergetyczne, transportowe, czy ciepłownicze – zostaną zdeterminowane przez rynek, gdyż biometan jako niezwykle uniwersalne paliwo OZE dysponuje potencjałem do zastosowania w każdym z tych trzech wskazanych kierunków.
3			Scenariusz WEM, Rozdział 5.1. <i>Obecna sytuacja sektora technologii ograniczających emisje i jego pozycja na rynku globalnym</i> (str. 118-119)	„W ramach krajowej legislacji w 2022 r. przyjęto znowelizowane przepisy rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu gazowego, które gwarantują	Pomimo przyjęcia rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 6 sierpnia 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu gazowego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1899) POB nadal identyfikuje bariery techniczne związane z ograniczeniami w przyłączaniu do sieci gazowej instalacji biometanowych w postaci problemu z zapewnieniem dostatecznego poziomu chłonności poszczególnych stref gazowej sieci dystrybucyjnej, a także problemu podwyższonego poziomu ciepła spalania w niektórych ORCS. Bez rozwiązania tego problemu na poziomie legislacyjnym będzie to stanowiło istotną barierę techniczną dla wielu projektów instalacji biometanowych utrudniając bądź uniemożliwiając ich przyłączenie do sieci gazowej. Szczególnie istotna jest kwestia wymagania przez dystrybutorów

l.p.	Zgłaszający uwagę (nazwa instytucji, organizacji lub imię i nazwisko)	Reprezentowany sektor	Część, której dotyczy uwaga (proszę wskazać nr rozdziału, obszaru, celu lub wpisać Uwagi ogólne / Inne)	Szczegółowe zagadnienie, którego dotyczy uwaga	Treść uwagi lub proponowana konkretna treść uzupełnienia (wraz z uzasadnieniem)
				biometanowi równouprawniony dostęp do sieci gazowej.”	paliw gazowych ciepła spalania powyżej poziomu 39 MJ, który ze względów technicznych nie jest możliwa do osiągnięcia nawet przez 100% oczyszczony metan.
4	Polska Organizacja Biometanu	Biometan	Uwagi ogólne Scenariusz WAM	Produkcja krajowa biometanu	Mając na uwadze zrealizowane przez organizację analizy potencjału substratowego możliwego do wykorzystania przez instalacje biometanowe pt. <i>Potencjał produkcji biometanu w Polsce - Raport Polskiej Organizacji Biometanu</i> , a także deklarowane przez członków POB nakłady inwestycyjne na realizację tego typu inwestycji do 20230 r. (deklaracje inwestycyjne członków POB przekazane do MKiŚ na poziomie 17,5 mld PLN) chcielibyśmy wskazać, że wyznaczony poziom produkcji krajowej biometanu powinien wynosić ok. 1800 ktoe, a więc odpowiadać ekwiwalentowi ok. 2 mld m3 biometanu o kaloryczności gazu ziemnego wysokometanowego. Natomiast w perspektywie 2040 r. poziom ten powinien zostać zwiększony do 4500 ktoe, co stanowi ekwiwalent ok. 5 mld m3 biometanu o kaloryczności gazu ziemnego wysokometanowego. Przy czym szczegółowe kierunki wykorzystania biometanu produkowanego w Polsce – tj. cele elektroenergetyczne, transportowe, czy ciepłownicze – zostaną zdeteminowane przez rynek, gdyż biometan jako niezwykle uniwersalne paliwo OZE dysponuje potencjałem do zastosowania w każdym z tych trzech wskazanych kierunków.